

HLAVNÉ MESTO SLOVENSKEJ REPUBLIKY BRATISLAVA

mestský kontrolór

Stanovisko

k Návrhu záverečného účtu hlavného mesta SR Bratislavy za rok 2014

Stanovisko k Návrhu záverečného účtu hlavného mesta SR Bratislavy (ďalej len HMSR Bratislava alebo mesto) za rok 2014 (ďalej len záverečný účet) je predkladané v súlade s §18f, ods. 1, písm. c) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a na základe § 16 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Mestský kontrolór HMSR Bratislavy podáva stanovisko k vybraným častiam záverečného účtu z hľadiska dodržania:

- zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení,
- zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy,
- zákona č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve,
- ďalších zákonov a predpisov súvisiacich najmä s hospodárením s prostriedkami HMSR Bratislavy a nakladaním s majetkom mesta.

Stanovisko je vypracované k návrhu záverečného účtu, ktorý bol zverejnený dňa 10.6.2015 na verejnú diskusiu na webovej stránke HMSR Bratislava v súlade s § 9, ods. 2 Zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Obdobne, ako v predchádzajúcich rokoch, aj v hodnotenom roku je Návrh záverečného účtu hlavného mesta SR Bratislavy za rok 2014 spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, podľa ktorého záverečný účet mesta obsahuje najmä:

1. údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10, ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou,
2. bilanciu aktív a pasív,
3. prehľad o stave a vývoji dlhu,
4. údaje o hospodárení príspevkových organizácií v jeho pôsobnosti,
5. prehľad o poskytnutých zárukách podľa jednotlivých príjemcov,
6. údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti,
7. hodnotenie plnenia programov schválených rozpočtom.

Predkladané stanovisko sa opiera o kontrolné poznatky mestského kontrolóra HMSR Bratislavy a Útvary mestského kontrolóra HMSR Bratislavy (ďalej len ÚMK) za rozpočtový rok 2014, ako aj individuálne úkony súvisiace so spracovaním tohto stanoviska k záverečnému účtu vykonávanými v roku 2015.

Návrh rozpočtu na rok 2014 bol schválený uznesením č. 1393/2014 zo dňa 31.1.2014.

Podľa vývoja hospodárenia bolo v priebehu roka nevyhnutné v niektorých príjmových a výdavkových položkách zrealizovať úpravy v súlade s §14 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ktoré sa uskutočnili predovšetkým na základe schválených zmien rozpočtu mestským zastupiteľstvom HMSR Bratislavy (ďalej len zastupiteľstvo) na jeho zasadnutiach a v minimálnej miere v rámci splnomocnenia primátora HMSR Bratislavy mestským zastupiteľstvom.

Zastupiteľstvo sa zaoberalo zmenami rozpočtu na rok 2014 na svojich šiestich zasadnutiach (v predchádzajúcom roku tiež šesť zmien rozpočtu). Znamená to, že HMSR Bratislava venovalo pozornosť riešeniu operatívnych zmien ich predkladaním na rokovania zastupiteľstva. Štyri úpravy v mesiacoch august, november a december uskutočnil primátor mesta (v predchádzajúcom roku dve úpravy) na základe splnomocnenia mestského zastupiteľstva uznesením 1393/2014 zo dňa 30.1.2014. V mojich pripomienkach k predkladacej správe je viac krát uvedené, že práca s rozpočtom bola síce pravidelná, nie však rovnako dôsledná v rámci rôznych programov ale aj v rámci štruktúry príjmov. Naďalej pretrváva stav, kedy jediným oficiálne zverejneným rozpočtovým dokumentom mesta na jeho webovej stránke je návrh rozpočtu, ktorý sa mení v priebehu roka rozpočtovými opatreniami primátora ale aj uzneseniami zastupiteľstva. Z pohľadu prístupu občanov k informáciám (transparentnosť) by bolo účelné, aby existovala na webe verzia priebežne aktualizovaného rozpočtu aspoň v rozsahu základných údajov a programového rozpočtu.

Podľa predložených podkladov z finančného oddelenia boli jednotlivé rozpočtové opatrenia premietnuté do rozpočtu hlavného mesta a kontrolou neboli zistené rozdiely. K rozpočtovému opatreniu zo dňa 11.11.2014 však kontrola mala k dispozícii dve tabuľky, z ktorých nebolo zrejmé, ktorú z nich schválil primátor svojim podpisom. Preto som preveril spis z finančného oddelenia. Išlo o šesťstranové rozpočtové opatrenie. Správnosť sa dala určiť len podľa prepočtu vyhodnocovaného rozpočtu. Bolo by žiadúce, aby primátor podpisoval nie len sprievodný list k rozpočtovému opatreniu, ale aj svoje konkrétne rozpočtové opatrenie (teda prílohy), ktoré svojim rozhodnutím vykonáva. Bolo by vhodné, aby v prípade zmien údajov rozpočtu v rámci programov v zmysle predbežnej finančnej kontroly bol uvedený podpis osoby zodpovednej za rozpočet okrem podpisu spracovateľa pred ich predložením na podpis primátorovi.

Plnením rozpočtového hospodárenia sa pravidelne zaoberala operatívna porada primátora HMSR Bratislavy (ďalej len OPP). O vývoji rozpočtového hospodárenia boli na zasadnutia mestského zastupiteľstva predkladané informácie v rámci informačného bloku. Napriek tomu sa však magistrát nedostatočne zaoberal výhľadom (prognózou), nakoľko nebolo úpravami rozpočtu primerane reagované na vývoj v príjmoch ani vo výdavkoch.

I. PRÍJMY ROZPOČTU HLAVNÉHO MESTA

Rok 2014 sa niesol v znamení dôrazu na zlepšovanie výberu príjmov. Zamestnanci finančného oddelenia (aj daniari) i správcovia majetku zvýšili intenzitu svojej práce venovanej správne priradeniu príjmov mesta na bankových účtoch, čo sa čiastočne odrazilo vo viacerých skupinách príjmov mesta.

1.DAŇOVÉ PRÍJMY

Celkové daňové príjmy v roku 2014 predstavovali sumu 150 551 289 € (v r. 2013 boli vo výške 146 432 115 €) a boli plnené na rozpočet r. 2014 na 100,8 %. Medziročný index (1,028) voči roku 2013 bol priaznivý. Vývoj v tejto skupine príjmov hodnotím veľmi pozitívne.

1. 1. Príjmy z výnosu dane z príjmu fyzických osôb (VDPFO) dosiahli 93 734 535 €, (v r. 2013 len 89 912 918 €). V minuloročnom stanovisku som hodnotil túto súčasť daňových príjmov negatívne. Došlo však k priaznivému obratu. Rozpočet bol správne nastavený už pri jeho schvaľovaní. Bolo to síce jeho opakované schvaľovanie v januári roku 2014, ale spracovávatelia čas využili na jeho zrealizovanie. Nevznikla teda potreba jeho úprav v priebehu roka a jeho plnenie na schválený rozpočet vo výške 100,9 % s priaznivým medziročným indexom (1,043) znamená, že položke VDPFO bola venovaná primeraná pozornosť v čase jej rozpočtovania. Treba zdôrazniť, že aj vývoj výberu tejto dane štátom bol priaznivý.

1. 2. Daň z nehnuteľností dosiahla hodnotu 27 545 590 €, (predtým 27 001 290 €) a na rozpočet bola plnená na 103,4 %, medziročný index je priaznivý (1,020). U tejto dane vidíme, že rozpočet bol prijímaný s neprimeranou opatrnosťou. Vzťah medzi indexom a percentom plnenia naznačuje, že rozpočet navrhovaný na nižšej úrovni ako bola skutočnosť roku 2013 bol tak navrhovaný neodôvodnene, alebo že sa darilo realizovať výber dane predpísanej v roku 2014 a súčasne sa inkasovali vo väčšej miere pohľadávky starších období.

1. 3. Daň za špecifické služby 29 271 164 € (v r. 2013 vo výške 29 517 907 €), bola plnená na rozpočet na 98,1 %, medziročný index 0,992. U tejto dane je zrejmé, že bola navrhovaná na nižšej úrovni ako bola skutočnosť v roku 2013 a napriek tomu nebola naplnená. V hodnotiacej správe táto skutočnosť nie je dostatočne komentovaná.

Do skupiny daňových príjmov patrí aj daň za ubytovanie. Táto daň v roku 2014 dosiahla hodnotu 2 759 078 €, (predtým 2 681 408 €) a na rozpočet bola plnená na 108,2 %, medziročný index je priaznivý. Nie je zrejmé, prečo bola táto daň rozpočtovaná výrazne nižšie ako bola skutočnosť roka 2013. Vzhľadom na prebiehajúce kontroly dodávam, že dôvodom vyššieho výberu nebolo inkasovanie existujúcich pohľadávok z roku 2013, prípadne starších.

Najvýznamnejšou položkou dane za špecifické služby je poplatok za komunálne odpady a drobné stavebné odpady. Tu došlo k významnejšiemu nenaplneniu rozpočtovaných príjmov mesta. V tomto prípade sú aj komentované, jednak ako objektívne zmeny v štruktúre služieb občanom

dodávaných spoločnosťou OLO a.s., jednak je dôvodom zníženie platobnej schopnosti poplatníkov. K tomu by bol vhodný podrobnejší komentár. Najlepšia by však bola analýza, na základe ktorej sa dopracovalo k uvedenému konštatovaniu. Zníženie platobnej schopnosti je pojem, ktorý by ovplyvňoval aj pred tým spomínanú daň z nehnuteľností (zrejme v rovnakej miere). Táto daň bola plnená na 103,4 % s medziročným indexom 1,055.

2.NEDAŇOVÉ PRÍJMY A KAPITÁLOVÉ PRÍJMY

Celkové nedaňové príjmy dosiahli hodnotu 31 733 430 €, boli plnené na rozpočet 86,1 % s indexom 0,793 voči r. 2013. Rozpočet nebol naplnený o takmer 5,1 mil. €.

2.1. Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku dosiahli 15 490 169 € (v r.2013 vo výške 14 683 305 €), boli plnené na rozpočet 97,4 %, medziročný index 1,055. Rozpočet bol v priebehu roka znižovaný, napriek tomu sa nenaplnil o viac ako 400 tis. €. Nenaplnenie rozpočtu nie je zdôvodnené.

2.2. Administratívne a iné poplatky a platby dosiahli 6 362 265 € (v r.2013 vo výške 6 350 119 €), boli plnené na rozpočet 98,3 %, medziročný index 1,002. V komentári je rozvedené podrobne, z čoho pozostáva táto časť nedaňových príjmov. Nakoľko však nie sú podrobnejšie rozpočtované, z komentára nie je možné zistiť, ktoré z deviatich položiek sa podieľajú na nenaplnení rozpočtu. Rozpočet bol zvyšovaný v priebehu roka ale nebol naplnený ani ten pôvodný. Bez vysvetlenia.

2.3. Úroky z úverov, pôžičiek a vkladov dosiahli 31 443 €, (v r.2013 vo výške 44 309 €), boli plnené na rozpočet 62,7 %, medziročný index 0,71. Aj tu bol rozpočet zvyšovaný v priebehu roka, ale nebol naplnený ani pôvodný, aj index voči roku 2013 je negatívny.

2.4. Iné nedaňové príjmy dosiahli 5 852 531 €, (v r.2013 vo výške 5 976 635 €), boli plnené na rozpočet 100,7 %, medziročný index 0,979. Pôvodný rozpočet roku 2014 bol nastavený voči predchádzajúcemu roku 2013 na značný pokles. V priebehu roka bol zvyšovaný, ale v tomto prípade aj naplnený, a to ako jediná súčasť rozpočtovaných nedaňových príjmov.

2.5. Medzi nedaňové príjmy patria aj kapitálové príjmy, ktorých rozpočtovanie je dlhodobo potrebné z dôvodu dofinancovania potrieb mesta v kapitálovej oblasti, na ktoré si mesto nemohlo dlhé roky čerpať nové úvery (lebo splácalo staré) a z pomerne vysokých prebytkov bežných príjmov mesto nemôže dlhodobo financovať svoj kapitálový rozvoj. Kapitálové príjmy z predaja hnutel'ného a nehnuteľného majetku dosiahli 3 997 022 € (v r.2013 vo výške 12 955 525 €), boli plnené na znižovaný rozpočet 46,4 %, medziročný index 0,309. Kapitálové príjmy teda neboli naplnené, podobne ako v predchádzajúcom roku. Výpadok predstavuje takmer 6,1 mil. € na pôvodný rozpočet roku 2014 a 4,6 mil. € na upravený rozpočet. Dosiahnutý medziročný pokles indexom 0,309 sa dá hodnotiť len mimoriadne negatívne. Negatívne hodnotenie podčiarkujem úplnou absenciou zdôvodnenia tak významnej miery aj výšky nenaplnenia príjmov mesta. Jediná uvedená veta o nedostatku záujemcov o verejné súťaže je úplne neprimeraná, aj keď možno sčasti pravdivá. V prípade, ak sa v priebehu roka zaznamenal takýto vývoj, malo sa problému venovať vedenie magistrátu a následne OPP.

V krajnom prípade, ak by sa vývoj bol potvrdil, mal byť na júnové, najneskôr však na septembrové rokovanie zastupiteľstva pripravený návrh úpravy rozpočtu.

Bežné a kapitálové granty a transfery dosiahli hodnotu 56 317 976 € (v r.2013 vo výške 42 180 091 €). Boli plnené na rozpočet 68,6 % s indexom 1,335 voči r. 2013. Nenaplnenie príjmov o 25,7 mil. € (31,4%) nie je adekvátne komentované. Pritom bežné granty boli v príjmoch naplnené na 96,0%, ale kapitálové len na 36,7%. Dôvodom ich nenačerpania je časový posun projektov spolufinancovaných štátom a EÚ.

3.PRÍJMY Z FINANČNÝCH OPERÁCIÍ

V oblasti príjmov z finančných operácií, ktoré za rok 2014 dosiahli objem 74 069 279 € došlo k naplneniu rozpočtu na 92,2 %. V textovej časti hodnotiacej správy (str. 7) sa uvádza podrobne, ako boli tieto príjmy plnené, avšak podobne ako v minulom roku nie je analyzované ich nenaplnenie.

Príjmy a výdavky vrátane finančných operácií vykazujú prebytok hospodárenia vo výške 1 080 438 € voči nulovému prebytku, ktorý bol rozpočtovaný. V súlade s metodikou členenia rozpočtu obcí, t.j. bez finančných operácií, je výsledkom hospodárenia za rok 2014 schodok vo výške 1 110 840 € (v roku 2013 bol prebytok 6 587 717 €) pri celkovo dosiahnutých príjmoch bez finančných operácií 238 602 695 € (v roku 2013 boli 228 622 099€).

II. VÝDAVKY ROZPOČTU HLAVNÉHO MESTA

Zo zákona je možné bežný rozpočet čerpať len do jeho schválenej výšky. Preto sa v priebehu roka finančné prostriedky mohli čerpať len v rámci možností rozpočtu. Bežné príjmy (skutočnosť) dosiahli čiastku 220 711 096 €. Bežné výdavky (skutočnosť) predstavovali čiastku 206 802 265 €.

Bežné výdavky (BV) dosiahli úroveň 86,3 % celkových výdavkov a podiel kapitálových výdavkov bol (KV) 13,73 % z celkových výdavkov hlavného mesta. Bežné výdavky neboli dočerpané v žiadnom programe, najmä však v programe rozhodovanie, manažment a kontrola (36,8%) a opakovane v programe Územný rozvoj (42,3%) a z hľadiska objemu nedočerpania v programe Doprava a komunikácie takmer 4,5 mil. €.

v tis. €	rok	Bežné výdavky	Mzdy, platy (610)	%	Poistné (620)	%	Tovary a služby (630)	%	Bežné ransfery (640)	%	Splácanie úrokov (650)	%
		1	2	(2:1)	3	(3:1)	4	(4:1)	5	(5:1)	6	(6:1)
Skutočnosť	2010	195 421 €	18 895 €	9,67%	6 494 €	3,32%	62 979 €	32,23%	105 679 €	54,08%	1 374 €	0,70%
Skutočnosť	2011	189 380 €	18 506 €	9,77%	6 698 €	3,54%	59 588 €	31,46%	102 424 €	54,08%	2 165 €	1,14%
Skutočnosť	2012	187 684 €	18 663 €	9,94%	6 897 €	3,68%	56 842 €	30,29%	102 949 €	54,85%	2 333 €	1,24%
Skutočnosť	2013	202 844 €	18 752 €	9,24%	6 790 €	3,35%	60 987 €	30,07%	114 421 €	56,41%	1 895 €	0,93%
Schválený rozpočet	2014	211 139 €	22 076 €	10,46%	8 296 €	3,93%	64 661 €	30,62%	113 848 €	53,92%	2 259 €	1,07%
Upravený rozpočet	2014	217 023 €	22 408 €	10,33%	8 175 €	3,77%	65 368 €	30,12%	119 178 €	54,91%	1 894 €	0,87%
Skutočnosť	2014	206 802 €	20 096 €	9,72%	7 498 €	3,63%	59 591 €	28,82%	117 739 €	56,93%	1 879 €	0,91%
Schválený rozpočet - skutočnosť	2014	4 337 €	1 980 €	-	798 €	-	5 071 €	-	-3 891 €	-	380 €	-
Upravený rozpočet - skutočnosť	2014	10 221 €	2 312 €	-	677 €	-	5 778 €	-	1 439 €	-	15 €	-
% plnenia na upravený rozpočet	2014	95,29%	89,68%	-	91,72%	-	91,16%	-	98,79%	-	99,22%	-
Medziročná zmena (2014-2013)	-	3 958 €	1 344 €	-	708 €	-	-1 396 €	-	3 318 €	-	-16 €	-
INDEX 2014 / 2013	-	1,02	1,07	-	1,10	-	0,98	-	1,03	-	0,99	-
INDEX 2014 / 2012	-	1,10	1,08	-	1,09	-	1,05	-	1,14	-	0,81	-
INDEX 2014 / 2011	-	1,09	1,09	-	1,12	-	1,00	-	1,15	-	0,87	-
INDEX 2014 / 2010	-	1,06	1,06	-	1,15	-	0,95	-	1,11	-	1,37	-

Tabuľka bežných výdavkov v ekonomickom členení (r.2010 -2014)

Z vyššie uvedenej tabuľky je zrejmé štruktúra ekonomického členenia BV. Až v roku 2013 boli celkové BV prvý raz vyššie ako v roku 2010. Aj v roku 2014 došlo k ich nárastu, ale podstatne menšiemu. BV podstatne boli opäť vyššie, ako v roku predchádzajúcom, avšak voči rozpočtu zostali nedočerpané, podobne ako v roku predchádzajúcom. Pretrvávajúcim problémom zostáva práve nedofinancovanie BV. Investovať z prebytku bežných príjmov (BP) sa dá vtedy, keď základné činnosti financované z BV fungujú optimálne alebo aspoň uspokojivo. Všade vnímajú občania Bratislavy príklady, že peňazí na bežné fungovanie mesta nie je dosť. Najväčšmi sa to prejavuje na bežnej údržbe majetku a na starostlivosti o majetok (cesty, budovy, galerijné a muzeálne zbierkové predmety). Našťastie BP rastú, ale stále a opakovane sa ich prebytok používa vo významnej miere na investície. Nakoľko v roku 2014 sa nedá kúpiť za rovnaký peniaz tá istá suma tovarov a služieb, BV vynaložené v roku 2014 sa nedajú bez potrebnej korekcie zrovnáť s podobným číslom v roku 2013 či 2010. Takýto prehľad je predložený v stanovisku k rozpočtu na r. 2015. Bude účelné väčšmi sa orientovať na efektívnejší manažment príjmov okrem preukázateľného úsilia mesta hľadať vnútorné rezervy.

Štruktúra ekonomického členenia sa významnejšie v jednotlivých rokoch nemenila, až na nárast bežných transferov v roku 2013 a opätovne v roku 2014, kde sa posilnili v rámci štruktúry, zvýšila sa ich hodnota medziročne a prekročený bol rozpočet r. 2014. V roku 2013 dosiahli Mzdy a platy pokles v rámci ekonomického členenia nákladov a v roku 2014 sa hodnota podielu vrátila na úroveň porovnateľnú s predchádzajúcimi rokmi. V roku 2014 v štruktúre poklesol podiel Tovary a služby. Indexy roku 2014 voči rokom predchádzajúcim signalizujú vývoj, ktorý by malo mesto podrobne analyzovať obzvlášť z dôvodu, že údaje porovnávané voči roku 2010 sú neočistené o medziročnú infláciu a ich absolútna výška klesla na úroveň roku 2011 a o tri a pol milióna EUR pod hodnotu roku 2010.

Podľa funkčnej klasifikácie najväčšie BV sú oddiel 04-ekonomická oblasť, 70 556 401 € (v roku 2013 to bolo 70 600 454 €), čo predstavuje 34,1 % (v roku 2012 to bolo 34,8 %) celkových BV hlavného mesta. Hneď po nich nasledujú 01-všeobecné verejné služby vo výške 51 455 121 € (v roku 2013 to bolo 48 776 626 €), čo predstavuje 24,9 % (v roku 2012 to bolo 24,0 %) celkových BV hlavného mesta. Na tieto dve oblasti je vynaložená viac ako polovica BV HMSR Bratislava.

Schodok/prebytok bežného rozpočtu

Ukazovateľ	2010	2011	2012	2013	2014
BP - rozpočet	189 437 224 €	193 510 940 €	204 066 126 €	207 213 740 €	221 801 691 €
BV - rozpočet	193 117 224 €	189 075 394 €	195 838 586 €	197 473 575 €	217 022 950 €
PREBYTOK (+) - rozpočet	-3 680 000 €	4 435 546 €	8 227 540 €	9 740 165 €	4 778 741 €
BP - skutočnosť	186 498 503 €	201 375 380 €	204 769 465 €	213 714 019 €	220 711 096 €
BV - skutočnosť	195 420 926 €	192 520 482 €	187 684 481 €	202 844 444 €	206 802 265 €
PREBYTOK (+) - skutočnosť	-8 922 423 €	8 854 898 €	17 084 984 €	10 869 575 €	13 908 831 €

Táto tabuľka v prvom rade poukazuje na „bod zlomu“, r. 2010 odkedy sa rozpočtuje aj dosahuje prebytok. Súčasne poukazuje na skutočnosť, že vo financovaní bežného života mesta cez BV sme prekročili v hodnotenom období úroveň roku 2010 v roku 2013, v roku 2014 je zreteľný mierny nárast. Je celkom zrejmé, že nastavenie systému financovania HM SR Bratislavy je systémovo problémové. Nič sa nezmenilo na tom, že mesto patrí k top regiónom podľa HDP v Európe, ale súčasne je najnedofinancovanejším hlavným mestom Európskej únie. Hlavné mesto nemá finančné ohodnotenie plnenia tejto funkcie, nie je regiónom. Mesto má relatívne najviac majetku (štát, školstvo, zdravotníctvo, cirkev), ktorý je oslobodený od platenia dane.

Kapitálové výdavky predstavovali v roku 2013 čiastku 19 189 938 € (v roku 2012 boli 16 336 187 €) a v roku 2014 narástli na 32 911 270 €. Podľa funkčnej klasifikácie najvyššie KV predstavuje oddiel 04-ekonomická oblasť, 25 540 841 € (v roku 2013 13 258 992 €), čo predstavuje 77,6 % celkových KV hlavného mesta. Tieto výdavky sú vecne komentované v rôznych častiach predkladaného ZÚ.

Kapitálové výdavky neboli dočerpané v žiadnom programe, najmä však v programe doprava a komunikácie (53,4%). Najlepšie plnenie bolo dosiahnuté v programe vzdelávanie (99,9%).

III. PLNENIE ROZPOČTU PODĽA PROGRAMOV

Výdavková časť záverečného účtu je veľmi podrobne hodnotená podľa jednotlivých programov. Hlavné mesto SR Bratislava podľa programovej štruktúry sleduje 13 programov (predtým 12 a r.2012 bolo 11 programov), ktoré sú členené vo viacerých podprogramoch. Podrobnosť, do akej hĺbky sleduje mesto svoj rozpočet, je daná najmä počtom jeho podprogramov a prvkov. Ten narástol v roku 2014 na 61 podprogramov, (predtým 49 a r.2012 bolo 45 podprogramov) a 133 (predtým 151 a r.2012 bolo 112) prvkov. Transparentnosť mesta sa dosahuje vďaka podrobným komentárom a tak má naplňovať zmysel, pre ktorý bol programový rozpočet zavedený zákonom 324/2007 Z. z. Vo svojom

stanovisku sa v ďalšom dotknem tých miest plnenia programového rozpočtu, ktoré sú významné alebo sú z akéhokoľvek dôvodu otázne či problematické a súčasne podávam informáciu o vývoji od r. 2009, odkedy má stabilnú štruktúru a poskytuje teda porovnateľné hodnoty. Z tohto pohľadu hodnotenia sa opätovne na úvod pozastavím u podprogramu 2.1.Správa a údržba komunikácií. V tomto prípade je to hodnotovo, ale i rozsahom pokrývaných aktivít významný podprogram, ktorý vlastne nie je členený na prvky. Uvedený podprogram by si zaslúžil pre najbližšie obdobie rozpočtovania hneď niekoľko významných prvkov, ako napríklad údržba ciest, údržba mostov, údržba kolektorov, vodorovné a zvislé dopravné značenie, odvod dažďovej vody z komunikácií a pod. Táto zmena sa dá dosiahnuť aj v priebehu rozpočtového roka dokonca aj rozpočtovým opatrením primátora, nakoľko ide o ten istý program, podprogram a navyše bez dopadu na výšku rozpočtu. Tento príklad sa dá určite použiť aj pri iných podprogramoch.

Okrem ďalej uvádzaných dvanástich programov sa v roku 2014 realizoval prvý raz aj program pod č. 13 – Poslanecké priority. Mal jedenásť podprogramov. Celková výška rozpočtu bola 2 228 102 € (kapitálové a bežné). Výdavky boli čerpané na 94%. V rámci uvedeného programu si poslanci stanovili priority do výšky 49 tis. €. Nebola realizovaná poslanecká priorita dofinancovania revitalizácia parčíka na Belopotockého ul. transferom na MČ Staré Mesto. Nie je uvedené, prečo bola prevažná časť prostriedkov vrátená mestu. Ostatné priority boli takmer na 100% realizované.

Nasledovných 12 prehľadov prezentuje výdavky uskutočnené v programových rozpočtoch uplynulých piatich rokov.

1.PROGRAM: ÚZEMNÝ ROZVOJ MESTA

V rámci tohto programu je zabezpečovaný územný rozvoj mesta. Ide síce o dôležitý, ale z hľadiska objemu prostriedkov, ktoré sleduje, najmenší a opakovane aj čerpaním nenaplnený program. Jeho čerpanie bolo aj v roku 2014 najnižšie zo všetkých programov – 42,3% (predtým 25,4%). Program, ktorému sa venuje značný počet zamestnancov, nedočerpal rozpočet a v absolútnej čiastke sa v ňom aj rozpočtuje najmenšia suma. Zato je členený do piatich podprogramov a tie ešte do viacerých prvkov.

– Bežné výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	Skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
162 615	337 793	201 157	63 139	69 538	103 959

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
63 242	577 644	1 622 913	0	0	0

– Kapitálové výdavky (v €)

2.PROGRAM: DOPRAVA A KOMUNIKÁCIE

Z pohľadu celkových výdavkov mesta ide dlhodobo o rozhodujúci program, ktorý klesal v časovej rade vynaložených zdrojov mesta od roku 2009 do r. 2012 a až v roku 2013 došlo k prudkému zvratu. V roku 2014 medziročne ďalej rástol v kapitálových výdavkoch, v bežných zostal na úrovni roku 2013. Program 2 je členený do šiestich podprogramov, ale prvkov je v ňom napriek vysokým rozpočtovaným hodnotám mizivo málo. Verím, že súčasné vedenie, ktoré má ambíciu venovať sa zmene štruktúry rozpočtu, sa bude štruktúrou tohto programu zaoberať.

Počas úkonov súvisiacich s overovaním účtovníctva riešili zamestnanci UMK problém evidencie majetku v rámci Podprogramu 2.1. Správa a údržba komunikácií. Konkrétne overovali majetok, eskalátory v podchode na Hlavnej železničnej stanici, kde v novembri 2014 pred spustením električkovej trate do prevádzky revízny technik skonštatoval, že na eskalátoroch chýbajú schodnice a motor. Preverovaním bolo konštatované, že schodnice boli pravdepodobne použité pri havárii na Trnavskom Mýte a na Patrónke, pričom neexistuje o tom žiadna zachovaná písomná dokumentácia. Je to však v rozpore s listom písaným správcom na právnikov mesta, kde žiadajú o posúdenie v súvislosti so škodou veľkého rozsahu. Takisto nie je známe, kde sa nachádza motor (okrem ústnych indícií). Táto skutočnosť svedčí o nedôslednom nakladaní s majetkom mesta a s nepreukaznou evidenciou jeho pohybu.

Najvýznamnejšou položkou tohto programu sú výkony v oblasti mestskej hromadnej dopravy, ide o výdavky ktoré rastú v oblasti bežných aj kapitálových výdavkov. DPB realizuje krytie nákladov v súčasnosti už v menšej miere vlastnými tržbami a vo väčšej miere financovaním z rozpočtu mesta. V systéme verejných financií to zodpovedá statusu príspevkovej organizácie. Vo vzťahu k občanovi mesta vidím ako negatívny vývoj rastúci podiel krytia nákladov z mestského rozpočtu, znamená to že bratislavčania cez financie mesta stále väčšími dotujú cenu prepravy aj osobám, ktoré sa nepodieľajú na tvorbe zdrojov mesta. Ide predovšetkým o osoby, ktoré nemajú trvalý pobyt v meste.

V tomto podprograme je zahrnutá aj spolupráca so spoločnosťou Metro a.s. Aktuálny dlh mesta voči tejto spoločnosti nie je komentovaný. Uvádza sa, že mesto poslalo 3 791,1 tis. € na úhrady úverov. Metro a.s. však nemá dostávať transfery, ale úhrady za služby vykonávané pre mesto. Úverová situácia Metra a.s. je komentovaná na str. 118 v podprograme 12.4 Finančné služby. Je to prelomové rozhodnutie, že mesto komentuje finančnú situáciu v ním ovládaných organizáciách,

spoločnostiach. Či by to nebolo vhodnejšie umiestniť tam, kde sa riešia tá ktorá organizácia, je na odbornú diskusiu. Hlavne, že sa tomu magistrát venuje. V hodnotenom roku bol vyriešený problém úhrady dodatočných projekčných prác objednaných mestom u Metro a.s. na stavbe mosta. Metro a.s. zaplatilo faktúru dodávateľa projektových prác, ktorá vznikla na základe objednávky mesta MAGS HDI 41822/2012-271021 zo dňa 2.5.2012. Predmetom dodávky boli dodatočné výkony - dokumentácia na zmenu stavby pred dokončením. Dodanie prác sa uskutočnilo koncom r. 2012 do mája 2013 a bolo fakturované celkom 840 tis. €. Napriek viacerým urgenciám bola uhradená až v mesiaci júl 2014, hoci sa prostriedky podprogramu nečerpali a mesto už v máji roku 2012 deklarovalo, že tieto práce hodlá uhradiť z prostriedkov Operačného programu Doprava.

– Bežné výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
69 004 701	66 302 442	63 622 525	58 271 793	67 340 818	66 535 317

– Kapitálové výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
49 340 728	11 386 388	4 020 522	9 350 978	13 416 345	25 586 034

Rozpočet kapitálových výdavkov bol využitý len na 57,0 %

3.PROGRAM: BEZPEČNOSŤ A PORIADOK

– Bežné výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	Skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
6 252 794	6 671 484	6 667 713	6 497 402	5 798 257	6 481 819

Výdavky na bezpečnosť a poriadok sa týkajú výhradne mestskej polície a okrajovo civilnej ochrane. Z prehľadu vyššie je zrejmé, že bežné výdavky sa dostali na úroveň roku 2012. Pokles výdavkov v roku 2013 však nebol spôsobený reálnym znížením výkonov poskytovaných mestskou políciou občanom mesta, ale technickou zmenou v nakladaní s mzdovými prostriedkami za posledný mesiac roka. Zatiaľ čo do r. 2012 sa decembrové výplaty dávali na konci roka na depozitný účet, od r. 2013 sa platia z rozpočtu budúceho roka. Tak tomu bolo aj v roku 2014. Teda v roku 2013 boli z rozpočtu 2013 vyplatené mzdy len za 11 mesiacov, v roku 2014 to už bolo opäť za 12 mesiacov. Oproti roku minulému je komentár mestskej polície vecnejší aj konkrétnejší.

Kapitálové výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
200 700	0	0	23 737	260 092	186 323

V posledných troch rokoch boli realizované minimálne, niekedy nulové kapitálové výdavky, v roku 2013 sa realizoval nákup bezpečnostných kamier a v rozvoji kamerového systému sa pokračovalo aj v roku 2014 (aj za podpory poslaneckých priorít).

4.PROGRAM: ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

Z pohľadu celkových výdavkov ide dlhšie obdobie o tretí najvýznamnejší program mesta s podielom 7,15% na bežných výdavkoch a 0% na kapitálových výdavkoch. Pôvodný rozpočet na rok 2014 síce predpokladal o málo vyššiu hodnotu ako skutočnosť roku 2013, ale došlo k jeho úprave smerom dole o 400 tis. € a potom najmä k nenaplneniu upraveného rozpočtu temer o milión. Je to program bohato členený, aj popísaný, ale všeobecne. Žiadne dôvody, argumenty. Ako príklad niekoľko prvkov tohto programu: 4.1.4. Likvidácia čiernych skládok, ktorý dosiahol hodnotu 25 tis. € pričom program bol plnený len na 44,5%. Neplnenie komentované nie je. Napriek neplneniu však bolo odstránených namiesto predpokladaných 150 ton až 562 ton. Vskutku veľmi efektívne vynakladaná práca. Ešte vzorovejší je príklad prvku 4.1.6. Likvidácia biologického odpadu. Trvalo rok, kým sa prišlo na to, že treba zmenu VZN. Samozrejme to bol náročný proces zvažovania a preto sa nestihli presunúť rozpočtované prostriedky na zmyslupnejšie alebo ľahšie realizovateľne aktivity. Výraznejšie nedočerpanie je v prvku 4.2.2. Starostlivosť o zeleň, kde zostala nedočerpaná suma takmer 400 tis. €. Bez komentára. Pritom na dofinancovanie PO Mestské lesy, ktoré patria do tohto programu, sa priamo na rokovaní zastupiteľstva riešili zdroje na dofinancovanie zníženej ťažby drevnej hmoty z najrôznejších oblastí (vrátane poslaneckých priorít). Vskutku vzor nevládnutia práce s rozpočtom a zverenými zdrojmi zo strany osôb za to zodpovedných v rámci tohto programu.

– Bežné výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
34 142 313	32 839 191	33 713 665	33 400 373	36 924 460	35 457 840

– Kapitálové výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
682 835	344 609	25 508	40 000	150 000	0

5.PROGRAM: NAKLADANIE S MAJETKOM

V tomto programe sa stretáva široká paleta služieb zabezpečovaných HMSR Bratislava, počnúc verejným osvetlením, cez pohrebníctvo, po správu a starostlivosť o mestský bytový fond. V priebehu roka 2012 sa zastavil pokles bežných výdavkov aj kapitálových výdavkov, rok 2013 zaznamenal ich značný nárast. V hodnotenom roku pokračoval nárast kapitálových výdavkov a rozpočet bežných zostal na úrovni roka 2013, ale sa nedočerpal. Program je veľmi podrobne komentovaný, avšak nie je úplne zrejmé, prečo nebol dočerpaný v bežných výdavkoch o 1 mil. € (podobne ako minulý rok viac ako o 2,1 mil. €). Pritom do tohto programu patrí verejné osvetlenie (Podprogram 2.4.), kde kapitálové boli vyčerpané presne, ale na bežných je nedočerpanie viac ako 500 tis. €.

– Bežné výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
11 897 094	10 966 964	9 630 764	9 756 613	12 667 153	11 309 017

– Kapitálové výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
1 494 793	1 234 908	25 368	214 159	1 916 538	3 823 913

6.PROGRAM: KOMUNIKÁCIA, MARKETING A CESTOVNÝ RUCH

– Bežné výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
1 620 748	1 610 652	1 227 952	1 384 274	1 474 468	1 564 366

Dlhšiu dobu patrí k najmenším programom, v roku 2014 s podielom, ktorý predstavuje len 0,76% (v roku 2013 len 0,74%) celkových programových výdavkov. Rozpočet bol čerpaný na 99,5 %. Tento program je podrobne komentovaný. V hodnotenom roku rozpočet nepredpokladal kapitálové výdavky.

7.PROGRAM: KULTÚRA

V uplynulých rokoch klesá každoročne čerpanie zdrojov na tento program. V sledovanom časovom rade klesli výdavky o 1/3. V priebehu hodnoteného obdobia došlo k miernemu zvýšeniu bežného rozpočtu, ďalšiemu medziročnému poklesu prispel pokles kapitálových výdavkov. Bežný aj kapitálový rozpočet bol vyčerpaný. V rámci tohto programu boli financované PO s rozpočtom, ktorý v minulosti neumožňoval ani minimálne zvýšenie základných miezd (Mestská knižnica, Galéria mesta

Bratislavy, Múzeum mesta Bratislavy, BKIS a Mestský ústav ochrany pamiatok). V tomto programe je najviac rozpočtovaných položiek, v ktorých bol celkom vyčerpaný rozpočet (100%). Je to spôsobené tým, že úsporný režim nastavený v minulých rokoch im nedáva takmer žiaden priestor na rozvoj.

– Bežné výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	Skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
7 665 860	7 426 515	6 421 688	6 086 684	5 072 381	5 159 972

– Kapitálové výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
7 862 862	5 316 815	1 353 471	1 916 932	1 951 624	196 194

8.PROGRAM: ŠPORT

Tento program v oblasti bežných výdavkov neklesá. Vnútorne úspory PO STARZ (ktorá je významnou súčasťou nákladov tohto programu) používa na prevádzkovanie ZŠ Ondreja Nepelu (ZŠON). Nie bezvýznamnou mierou si STARZ vytvára zdroje z podnikateľskej činnosti a používa ich na dofinancovanie hlavnej činnosti. U kapitálových výdavkov vzniká zdanie, že sa investovalo. Nie je tomu tak. Mesto splatilo formou transferu ďalšiu splátku na dofinancovanie ZŠON skolaudovaného v roku 2011. V najbližších troch rokoch nás čakajú trojnásobne vyššie splátky pre PO GIB, ktoré však len doriešia starý problém.

– Bežné výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
1 877 653	1 654 819	1 636 777	1 742 269	1 796 320	1 820 553

– Kapitálové výdavky (v €)

skutočnosť 2009	Skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
23 470 067	47 092 849	4 133 513	3 728 764	635 529	2 057 846

9.PROGRAM: VZDELÁVANIE

Z pohľadu celkových výdavkov mesta ide o dlhodobý druhý najvýznamnejší program, ktorý rastie z roka na rok, v hodnotenom roku sa v ňom realizovala už takmer štvrtina bežných výdavkov mesta. V absolútnom vyjadrení došlo k nárastu o takmer 4,4 mil. € v roku predchádzajúcom a v tomto

roku nasledoval rast takmer o 4 mil. €. Nárast z mesta odchádza zrejme cez transfery mestským častiam a na rastúce financovanie súkromného školstva, zatiaľ čo originálna kompetencia mesta - výdavky na CVČ a umelecké školy, rastú len v rámci povinnej valorizácie. Tento program zaznamenal aj druhé najvyššie % plnenia rozpočtu celkových výdavkov, 99,9%. Je to zapríčinené napätými rozpočtami našich šestnástich školských zariadení, ktoré dočerpávajú rozpočet na 100%. Kapitálové výdavky sú v ostatných piatich rokoch nízke.

– Bežné výdavky (v €)

skutočnosť 2009	Skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
39 067 682	40 041 306	41 222 361	43 278 622	47 397 810	51 147 328

– Kapitálové výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
1 211 245	221 861	111 882	41 490	275 495	39 775

10.PROGRAM: SOCIÁLNA POMOC A SOCIÁLNE SLUŽBY

V tomto programe, patriacom medzi väčšie, ide o veľmi vyrovnané výdavky v dlhom časovom horizonte s miernym rastom u bežných výdavkov. U kapitálových výdavkov rozpočtu dochádza od roku 2011 k zreteľným poklesom. Z obsažných komentárov sa dá dozvedieť naozaj veľa, sú vecné aj zrozumiteľné. Väčšina z 12 sociálnych zariadení vyčerpala rozpočtované zdroje. Nebolo tomu tak napr. u Nocľahárne Mea Culpa a u Petržalského domu seniorov Rusovská. Ide o zriedkavé prípady v hodnotiacej správe, kde nedočerpanie rozpočtu je vysvetlené. Z hľadiska metodického prístupu k sledovaniu a vyhodnocovaniu sociálnych zariadení nebola doriešená otázka, či by sa nedali hodnotiť totožné zariadenia rovnakou metodikou tak, aby bolo zrozumiteľne interpretovateľné ich viac zdroje financovanie.

– Bežné výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
9 230 003	9 276 016	9 661 368	9 529 928	10 001 684	10 604 768

– Kapitálové výdavky (v €)

skutočnosť 2009	skutočnosť 2010	skutočnosť 2011	skutočnosť 2012	skutočnosť 2013	skutočnosť 2014
1 042 604	3 004 016	1 174 098	932 774	485 428	246 834

V porovnaní s rokom 2011 sa v roku 2012 zmenila štruktúra programového rozpočtu, keď program č. 11 z roku 2011 s názvom Podporná činnosť a kontrola sa v roku 2012 rozčlenil na Rozhodovanie, manažment a kontrola a program č. 12 s názvom Moderný úrad pre ľudí.

	Program 11: Podporná činnosť a kontrola (2011)			Súčet programov 11 a 12 (2012)	Súčet programov 11 a 12 (2013)	Súčet programov 11 a 12 (2014)
	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Bežné výdavky	15 067 278,00 €	18 293 744,00 €	15 067 278,00 €	17 673 384,00 €	14 301 555,00 €	15 228 943,00 €
Kapitálové výdavky	2 396 986,00 €	910 251,00 €	904 019,00 €	87 353,00 €	98 887,00 €	68 021,00 €
spolu	17 464 264,00 €	19 203 995,00 €	15 971 297,00 €	17 760 737,00 €	14 400 442,00 €	15 296 964,00 €

Súčet programov 11 a 12 znázorňuje celkovú výšku výdavkov v novovzniknutých programoch v programovom rozpočte roku 2012, ktoré sa pre potreby štatistickej názornosti v tomto prípade spojili do spoločnej sumy.

11.PROGRAM: ROZHODOVANIE, MANAŽMENT A KONTROLA

V tomto programe sa rozpočtujú výdavky na činnosť zastupiteľstva. V prvom podprograme čerpanie rozpočtu 73,6%. V druhom podprograme manažment bol rozpočet čerpaný na 85,0%. Zatiaľ čo výdavky na primátora boli vyčerpané, vo výdavkoch na viceprimátorov bola dosiahnutá úspora čerpaním ročného rozpočtu na 79,6 %. Tretí podprogram uvádza len ciele a ukazovatele bez ich finančného vyjadrenia, náklady súvisiace s auditom sa nachádzajú na inom mieste, bolo by vhodné zosúladiť vecnú a finančnú stránku.

– Bežné výdavky (v €)

Skutočnosť 2012	Skutočnosť 2013	Skutočnosť 2014
578 774	659 313	958 495

– Kapitálové výdavky (v €)

Skutočnosť 2012	Skutočnosť 2013	Skutočnosť 2014
0	0	0

12.PROGRAM: MODERNÝ ÚRAD PRE ĽUDÍ

Tento program je z pohľadu nedočerpania rozpočtu, ale najmä v porovnaní s predchádzajúcim rokom tzv. prepadosť roka, keď medziročne klesol o 19,8 %, v absolútnom vyjadrení je to o takmer 3,4 mil. €. Ide pritom o financovanie činnosti úradu, ktorý si kladie ako zámer zabezpečiť kvalitný chod úradu.

Hneď prvý podprogram o vnútornej správe je analytický, najmä však netreba komentovať jeho nedočerpanie, keďže upravený rozpočet bol čerpaný na 100%. Nasledujúci podprogram nijako nekomentuje dôvody dosiahnutia úspory vo výdavkoch na rozvoj ľudských zdrojov, podobne ako

v roku 2013. Napriek minuloročnej konštatácii, že tento náročný podprogram si isto zaslúži viac pozornosti v komentároch spracovávateľov záverečného účtu, nenastala žiadna zmena. Personálna oblasť by mohla byť komentovaná podrobnejšie ako u mesta v podprograme 3.1 Verejný poriadok a bezpečnosť, teda uviesť napr. plánovaný priemerný prepočítaný stav zamestnancov, priemerný prepočítaný stav zamestnancov, fyzický stav zamestnancov a pod.

Pozornosť, ktorú som venoval v priebehu celého minulého roka participatívneho rozpočtu určite prispela k výraznému zlepšeniu jeho čerpania. Je však na dohode primátora s poslancami, ako sa v budúcnosti naloží s riešením naplnenia inak bezvýznamnej sumy. Angažovaní občania sa na to budú oprávnené pýtať, aké zovšeobecnenia mesto vyvodí v tejto oblasti kontaktu s verejnosťou. V hodnotiacej správe nie je žiadny náznak kvalitatívneho posúdenia tejto zložitej a súčasne významnej oblasti.

– Bežné výdavky (v €)

Skutočnosť 2012	Skutočnosť 2013	Skutočnosť 2014
17 094 610	13 642 242	14 270 448

– Kapitálové výdavky (v €)

Skutočnosť 2012	Skutočnosť 2013	Skutočnosť 2014
33 403	98 887	68 021

IV. PREHĽAD O STAVE A VÝVOJI DLHU A ZÁVÄZKOV HMSR BRATISLAVY K 31.12.2014 V POROVNANÍ S ÚDAJMI K 31.12.2012 A 31.12.2013

Posúdenie vývoja zadĺženosti k 31.12.2014

V súlade so znením § 17, ods. 6 a 9 zákona č. 583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy mestský kontrolór preveruje dodržiavanie podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania z dôvodu, že HMSR Bratislava môže prijať úvery len za splnenia týchto podmienok:

- celková suma dlhu územnej samosprávy ku koncu rozpočtového roka neprekročí 60 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka,
- suma ročných splátok návratných zdrojov financovania vrátane úrokov neprekročí 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Do celkovej sumy dlhu mesta nie sú započítané dlhy z prijatia návratných zdrojov financovania z vládnych podporných programov a eurofondov.

Dlh mesta, splátková rezerva a náklady s tým spojené k 31.12.2014

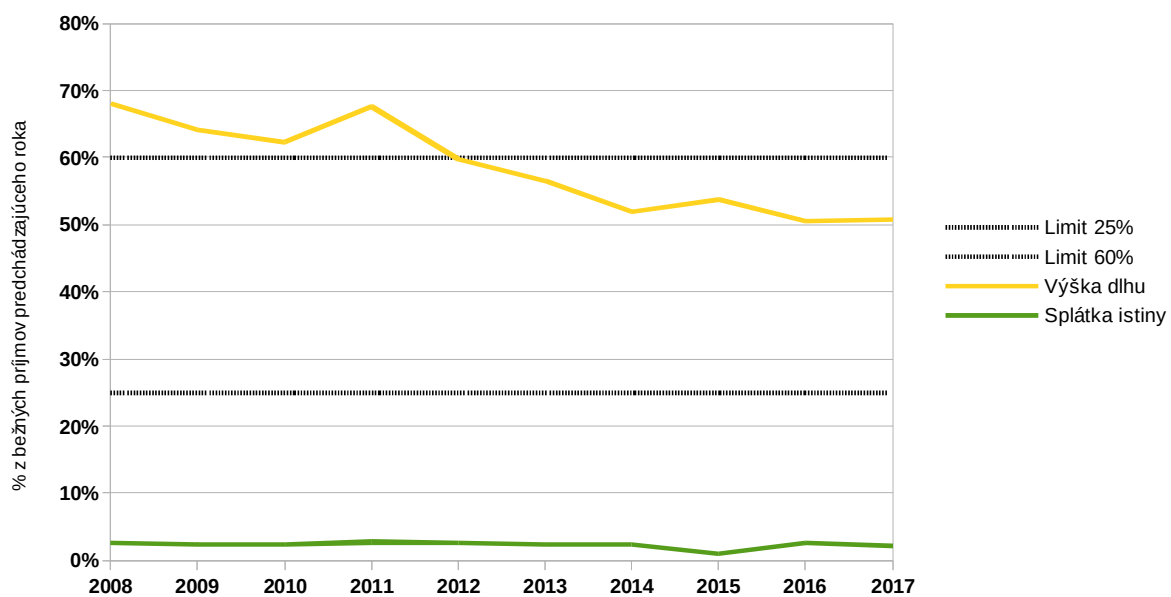
Celková suma dlhu HMSR Bratislavy ku koncu rozpočtového roka 2014 bola 110 811 500 € (ku koncu roka 2013 to bolo 113 490 tis. €), bankový dlh voči Prima banke bol ku koncu roka vo výške 41 433 500 € a zostatok úveru od konzorcia bánk vo výške 66 878 tis. € bol refinancovaný novými úvermi od ČSOB (46 878 000 €) a od Council of Europe Development Bank (20 mil. €).

Výška novoprijatých úverov v roku 2014 bola 66 878 tis. € k 31.12.2014.

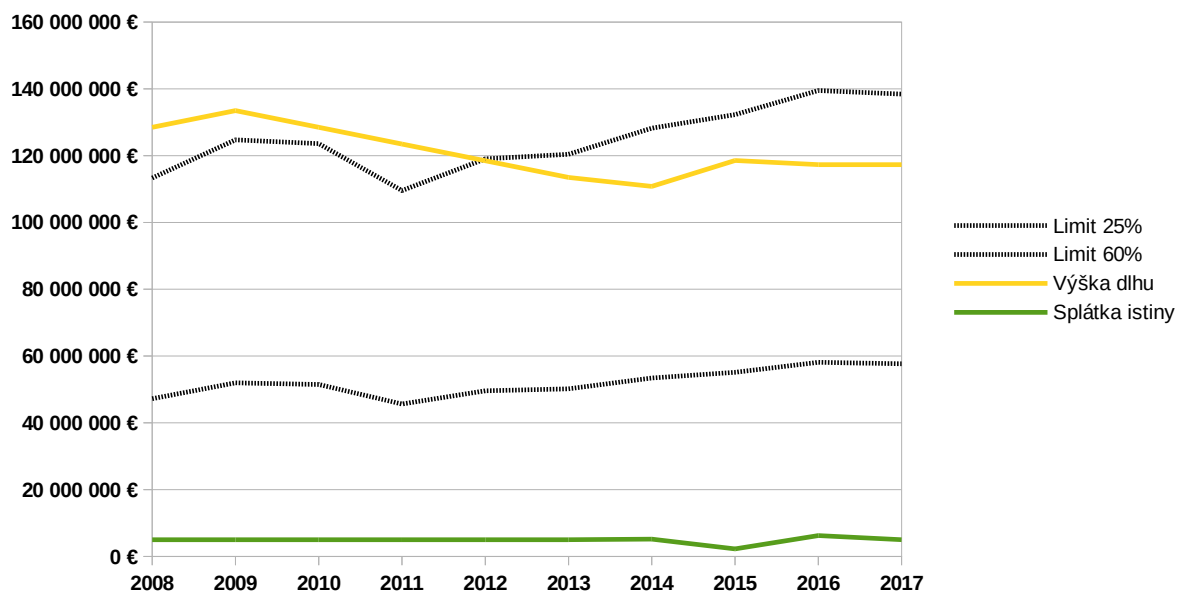
- (1) ukazovateľ dlhu poklesol z hodnoty z 56,55 % na 51,85 % a v absolútnom vyjadrení zadlženosť poklesla o 2 679 tis. €,
- (2) úverová rezerva vo vzťahu k 60%-nému limitu sa zmenila z 6 933 tis. € na 17 417 tis. €
- (3) ukazovateľ splátkovej rezervy dosiahol úroveň 3,22%,
- (4) splátková rezerva je na úrovni 48 299 tis. €,
- (5) splátky úrokov a platby s tým súvisiace vzrástli z 1 374 tis. € v roku 2010 na 2 165 tis. € v roku 2011, na 2 333 tis. € v roku 2012 a až v roku 2013 klesli na 1 895 tis. € v súvislosti s poklesom sadzby EURIBOR. V roku 2014 dosiahla výška úrokov 1 700 278 tis. €.

V roku 2014 bolo evidovaných 419 678 obyvateľov HMSR Bratislavy (v roku predchádzajúcom 417 389 obyvateľov) podľa zverejnených údajov ŠÚ SR. Dlh z bankového úveru bol na jedného občana mesta v roku 2010 vo výške 296,9 €, v roku 2011 vo výške 311 €, v roku 2012 vo výške 285 €, v roku 2013 vo výške 271,90 € a v roku 2014 bol dlh na jedného občana vo výške 264,04 €. Hoci absolútna zadlženosť mesta klesala dlhé roky každoročne o 5 mil. €, pohyb tohto pomerového ukazovateľa bol ovplyvnený zmenami počtu obyvateľov podľa ŠÚ SR (pokles počtu obyvateľov kolísal v dôsledku nesprávneho štatistického sčítania občanov Bratislavy). V roku 2014 dosiahol dlh na jedného obyvateľa najnižšiu úroveň.

Prehľad vývoja dlhu za roky 2008 - 2017 (od 2015 prognóza)



Prehľad vývoja dlhu za roky 2008 - 2017 (od 2015 prognóza)



Ako informáciu uvádzam aj niektoré ďalšie významné parametre pre priblíženie záväzkovej situácie HMSR Bratislava.

Mesto v porovnaní rokov 2010 až 2014 eviduje tieto vybrané skupiny záväzkov:

		K 31.12.2010	K 31.12.2011	K 31.12.2012	K 31.12.2013	K 31.12.2014
Krátkodobé záväzky za rozpočtovú časť (mesto a RO)		27 293 235 €	37 987 500 €	53 496 403 €	44 176 584 €	40 029 771 €
Z toho:	Dodávateľia	8 870 561 €	12 115 086 €	17 340 848 €	19 654 886 €	13 352 667 €

		K 31.12.2010	K 31.12.2011	K 31.12.2012	K 31.12.2013	K 31.12.2014
Krátkodobé záväzky za príspevkovú časť		18 022 189 €	32 083 183 €	26 282 089 €	23 789 523 €	22 401 586 €
Z toho:	Dodávateľia	16 554 864 €	30 365 242 €	24 689 819 €	22 353 130 €	20 853 170 €

		K 31.12.2010	K 31.12.2011	K 31.12.2012	K 31.12.2013	K 31.12.2014
Celkové krátkodobé záväzky mesto, PO a RO		45 315 424 €	70 070 683 €	79 778 492 €	67 966 107 €	62 431 357 €
Z toho:	Dodávateľia	25 432 829 €	42 659 626 €	42 030 667 €	42 008 016 €	34 205 837 €

V. ZÚČTOVANIE FINANČNÝCH VZŤAHOV K ROZPOČTU HLAVNÉHO MESTA SR BRATISLAVY ZA ROK 2014

Rozpočtové organizácie všetky svoje príjmy v priebehu roka odviedli do rozpočtu mesta a výdavky hradili z poskytnutých dotácií. Príspevkové organizácie (PO) uhrádzali svoje výdavky z vlastných príjmov a príspevku mesta a vykonávajú zúčtovanie s rozpočtom zriaďovateľa. Počet PO vykazujúci záporný hospodársky výsledok v oblasti hlavnej činnosti sa znižuje. V roku 2012 stratu vykázalo 5 organizácií. Rok 2013 zaznamenal výrazné zlepšenie, nakoľko stratu vykázali iba dve, STARZ a Marianum. Tie isté dve PO vykázali stratu z hlavnej činnosti aj v roku 2014. K tomu sa pridala ešte PO MÚOP s nepomerne menšou stratou 14 089 €. Negatívne hodnotím, že kumulovaná strata všetkých PO z hlavnej činnosti je spolu 150 171 €. Znamená to, že mesto opakovane nedofinancovalo svoje PO v oblasti, na ktorú majú svoju činnosť sústrediť. PO MÚOP vykryje stratu z hlavnej činnosti z vlastných zdrojov a PO STARZ a Marianum vytvorili dostatočne vysoký zisk z podnikateľskej činnosti po zdanení, z ktorého vykryjú straty zo zisku z hlavnej činnosti. Celkový zisk PO po zdanení dosiahol výšku 386 248 € (v roku 2013 to bolo 445 515 €). Okrem už uvedených PO, ktorým sa navrhuje zisk z podnikateľskej činnosti ponechať na vykrytie strát z minulých rokov, ostatné organizácie odvedú zisk vo výške 110 364 € do rozpočtu mesta. Opakuje sa situácia, že zisk príspevkových organizácií je použitý na krytie strát z hlavnej činnosti, resp. sa predpisuje odvod do rozpočtu hlavného mesta. Toto rozhodnutie síce reaguje na dlhodobu nepriaznivú finančnú situáciu mesta, súčasne je to však aj prístup dlhodobu znižujúci motiváciu dosiahnutia zisku. BKIS napr. budú chýbať prostriedky na rekonštrukciu výťahu v budove DPOH, túto investíciu chceli riešiť v spolupráci s ZUŠ Kowalského sídliacou v objekte a ktorá na podporu rekonštrukcie výťahu získala dotáciu MF SR. Je priaznivé, že v podnikateľskej oblasti všetkých 6 príspevkových organizácií, ktoré túto činnosť vykonávajú, hospodárilo sa so ziskom.

Príspevok poskytnutý z rozpočtu mesta na bežné výdavky sa navrhuje vysporiadať vo výške skutočného čerpania, t.j. 13 116 355 € (v roku 2013 to bolo 12 750 459 €). Odvod vo výške 100 333 € (v roku 2013 to bolo 57 716 €) sa týka PO GIB. Táto istá PO nedočerpala o 11 986 € príspevok na obstaranie hmotného investičného majetku, na čo sa jej predpisuje odvod. Táto skutočnosť je obšírne komentovaná. Ešte je potrebné uviesť, že nie všetkým PO bol poskytnutý príspevok vo výške rozpočtu.

Aj HMSR Bratislava vykonávalo podnikateľskú činnosť napr. na úsekoch geodetických a kartografických prác, automatizovaného spracovania dát, reklamnej a propagačnej činnosti, organizovaním vzdelávacích podujatí a pod. Výsledkom hospodárenia podnikateľskej činnosti bol zisk pred zdanením vo výške 40 314 €. V roku 2013 to bolo 72 150 €.

Schvaľovaný záverečný účet vykazuje prebytok, ktorého usporiadanie je predkladané nasledovne:

Schodok(-) prebytok (+)	2010	2011	2012	2013	2014
• bežného rozpočtu	- 8 922 423 €	8 995 601 €	13 020 840 €	10 869 575 €	13 908 831 €
• kapitálovéh o rozpočtu	- 9 670 116 €	- 4 576 585 €	- 6 911 211 €	- 4 281 858 €	- 15 019 671 €
• finančných operácií	23 030 671 €	-654 625 €	- 4 041 233 €	- 3 478 405 €	2 191 278 €
Celkový prebytok	4 438 132 €	3 764 390 €	2 068 396 €	3 109 312 €	1 080 438 €

V rámci uvedeného prehľadu je treba podotknúť, že trojročné oddľžovanie mesta skončilo v roku 2013 a v roku 2014 sa mesto opäť zadlžovalo (príjmy finančných operácií boli vyššie ako výdavky). Negatívny je tiež vývoj výrazného nárastu schodku kapitálového rozpočtu. Ten narástol jednak nenaplnením príjmov v rámci predaja nepotrebných budov či pozemkov, ale aj zvyšujúcou sa aktivitou do kapitálových investícií. Stav prebytku bežného rozpočtu si zachováva vysoké hodnoty a má rastúci charakter. Ešte treba uviesť, že zatiaľ čo v rokoch 2011 až 2013 bol prebytok bežného rozpočtu použitý v stále väčšom pomere na vyrovnanie schodku finančných operácií, v roku 2014 bol použitý spolu s prebytkom finančných operácií na krytie schodku kapitálového rozpočtu (teda investícií).

V súlade s § 16 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, nevyčerpané prostriedky poskytnuté v rámci účelových dotácií sa z prebytku rozpočtu vylučujú, výška prebytku pre účely tvorby peňažných fondov predstavuje 1 018 357,95 €. V porovnaní s rokom 2013, kedy bola disponibilná výška prostriedkov 2 885 761 €, v roku 2014 je to o 1 867 403,05 € menej.

Suma 1 018 357,95 € sa navrhuje prerozdeliť do nasledovných fondov:

rezervný fond	577 691,36 €
Fond rozvoja bývania	0 €
Fond statickej dopravy	404 039,08 €
Fond na podporu rozvoja telesnej kultúry	36 627,51 €

Popis prerozdelenia do fondov je uvedený na str.138 predkladacej správy.

VI. ZÁVER

V rámci prípravy Stanoviska k návrhu záverečného účtu hlavného mesta SR Bratislavy za rok 2014 zamestnanci ÚMK, podobne ako v rokoch predchádzajúcich, venovali počas celého roka 2014 pozornosť aj stavu majetku, pohľadávkam a záväzkom. Povinnosť vykonať inventarizáciu stanovuje najmä § 29 a § 30 zákona o účtovníctve.

Primátor hlavného mesta vydal dňa 10.11.2014 Rozhodnutie č. 18/2014 na vykonanie riadnej inventarizácie majetku hlavného mesta Slovenskej republiky k 30.11.2014. Podľa Článku 2 mala byť inventarizácia vykonaná k dátumu 30.11.2014 a podľa ustanovení zákona o účtovníctve mali byť zúčtované všetky prírastky a úbytky na všetkých účtoch k 31.12.2014.

Podľa predložených dokladov z vykonanej inventarizácie bolo zistené, že táto bola vykonaná k 31.12.2014. V inventarizačnom zápise Ústrednej inventarizačnej komisie (ÚIK) zo dňa 31.3.2015 je uvedené, že :

- účtovný stav majetku ku dňu 31.12.2014 predstavoval výšku 305 846 017,97 €
 - skutočný stav na základe inventúry k 31.12.2014 predstavoval čiastku 163 205 023,37 €.
- Inventarizačný rozdiel medzi účtovným a skutočným stavom v celkovej výške 142 640 994 € pozostával zo škody (manko) vo výške 159 943 637 € a z prebytku vo výške 1 997 063 €.

Rozdiel vo výške 15 305 580 € medzi uvedenými údajmi v inventarizačnom zápise, ktorý je medzi uvedeným účtovným a skutočným stavom a inventarizačnými rozdielmi – manko a prebytok, nie je zdôvodnený. Príčiny vzniku inventarizačného rozdielu sú podľa zápisu ÚIK uvedené v zápisniciach ČIK, DIK a v porovnávacích tabuľkách a inventarizačné rozdiely budú vysporiadané podľa termínov uvedených v porovnávacích tabuľkách, ktoré sú prílohou inventarizačného zápisu.

Najväčší inventarizačný rozdiel - manko je u majetku, ktorý je vedený v podsúvahovej evidencii celkom vo výške 153 819 454,15 €, ktorý pozostáva z manka na účte 7861 – budovy zverené mestským častiam vo výške 175 002 222,89 €, z manka na účte 797 – pozemky zverené mestským častiam vo výške 94 641 967,86 € a z oprávok, kde je vykázaný rozdiel vo výške – 115 824 736 €.

U všetkých je uvedená poznámka „V module MAJETOK nie je doplnená evidencia majetku zverného mestským častiam. Porovnanie a zosúladenie majetku sa vykonáva priebežne. Predpokladaná doba zosúladenia a vysporiadanie vzniknutého rozdielu je do 31.12.2015“. V predchádzajúcej inventarizácii k 31.12.2013 predstavoval inventarizačný rozdiel u týchto účtov čiastku 152 917 876,05 €, s identickou poznámkou, teda že zosúladenie majetku sa vykonáva priebežne a rozdiel bude vysporiadaný do 31.12.2015. Z uvedených údajov však vyplýva opačný stav, teda že rozdiel sa oproti predchádzajúcej inventarizácii zvýšil o cca 900 tisíc €.

Ďalej bol na účte 786 – budovy zverné mestským častiam, zistený významný rozdiel, a to porovnaním stavu v inventarizácii k 31.12.2013, ktorý predstavoval výšku 59 593 590,48 € a stavu k 31.12.2013, ktorý je uvedený v inventarizácii k 31.12.2014 a to vo výške 175 713 064,02 €. Ako

vznikol rozdiel majetku vo výške viac ako 100 miliónov eur k tomu istému dátumu, teda k 31.12.2013 nie je v inventarizačnom zápise, ani v jeho porovnávacích tabuľkách uvedený.

Druhý najväčší inventarizačný rozdiel bol zistený u účtovnej skupiny 31 – pohľadávky a 32 – záväzky. Tento predstavoval spolu manko vo výške 5 560 310,62 € a prebytok vo výške 1 895 373,06 €. U viac ako polovice účtov nie je uvedená žiadna poznámka a u ostatných je uvedený „Rozdiel identifikovať a vysporiadať do 31.12.2015, obdobne ako v predchádzajúcich rokoch. Navyše pri účte 324 – Prijaté preddavky (účtujú sa tam prijaté krátkodobé preddavky od odberateľov), kde účtovný stav predstavuje čiastku 10 204 913,20 € je uvedená poznámka, tak ako aj v predchádzajúcich rokoch, že inventarizácia vykonaná nebola.

Ďalší významný inventarizačný rozdiel je vykázaný na účtoch účtovných skupín 33, 34, 36 a 37 u ktorých je vykázaný inventarizačný rozdiel vo výške 4 989 998,16 eur. U tejto skupiny účtov bolo zistené, že nebola vykonaná inventarizácia účtu 379 – iné záväzky, u ktorého je účtovný stav vo výške – 5 091 651,72 €.

Účet 04 – nezaradené investície. Pri inventarizácii za rok 2013 predstavoval stav majetku na účte 04 – nezaradené investície hodnotu 136 332 718,44 € a v roku 2014 bol stav na účte 148 517 297,31 €. Z toho na účte 0411 – obstaranie dlhodobého nehmotného majetku bol stav 6 000,- eur, ktoré predstavovali technickú dokumentáciu a štruktúrovaný rozpočet k projektu Elektronizácia služieb bratislavskej samosprávy s dátumom obstarania 30.11.2012. Na účte 042 – obstaranie dlhodobého hmotného majetku bol stav 148 511 297,31 €. Opravné položky predstavovali na účte 094 042 hodnotu - 39 631 115,12 €. Táto bola vytvorená na nezaradenú investíciu Most Apollo, ktorý nie je doposiaľ zaradený do užívania (nie je skolaudovaný).

U ostatného majetku, ktorý je vedený na účte 042 – nezaradené investície opravné položky nie sú vytvárané vôbec. Podľa ustanovení zákona č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve sú opravné položky upravené ako spôsob, prostredníctvom ktorého sa upravuje ocenenie majetku v tom prípade, ak reálna hodnota majetku je nižšia ako jeho účtovná hodnota. Opravné položky majú byť predmetom inventarizácie.

Z predložených inventarizačných zápisov sa u niektorých nedá jednoznačne konštatovať aký majetok bol inventarizovaný a u väčšiny kedy bol obstaraný. Napr. v inventarizačnom zápise SNM je v priloženej tabuľke uvedené, v stĺpci majetok napr. výkup pozemkov, rôzne čísla ako 805211/C/11230010 a v poznámkach je uvedené : zaradenie vstupnej ceny IM 805211/1/C/11230010. V inventarizačnom zápise útvaru kancelária primátora je napr. uvedené, inventarizovaný majetok METRO a.s., hodnota 146 371,68 € a v poznámke je uvedený metro. Ďalej napríklad v tom istom zázname je uvedený v stĺpci inventarizovaný majetok ELZA v hodnote 1,95 € a v poznámke je uvedený TT P VN. Aký majetok bol inventarizovaný, od kedy je vedený na účte 042, kedy bol obstaraný, prečo nie je zaradený do majetku, prečo nie sú ku nemu vytvárané opravné položky sa z takýchto údajov nedá určiť. Obdobne sú vyhotovené aj ďalšie inventarizačné súpisy.

Taktiež nie je jasné, prečo niektorý majetok nie je zaradený do užívania a odpisovaný. Napr. v inventarizačnom súpise z 15.1.2015 je inventarizovaný majetok, a to rekonštrukcia ZŠ, prístupové komunikácie, projektová dokumentácia a koncepcia interiéru v celkovej hodnote 4 107 883,62 €.

Záverom možno konštatovať, že takto vykonaná inventarizácie nezaradeného majetku, bez jeho skutočného ocenenia a vytvárania opravných položiek k nemu, nepredstavuje jeho reálnu hodnotu. Uvedeným došlo k nepostupovaniu podľa ustanovení § 26 zákona o účtovníctve, podľa ktorého „ku dňu, ku ktorému sa zostavuje účtovná závierka, je účtovná jednotka povinná upraviť ocenenie hodnoty majetku, vytvoriť rezervy a odpisovať majetok v súlade s účtovnými zásadami a účtovnými metódami. Ocenenie majetku sa upraví opravnými položkami, ak existuje opodstatnený predpoklad zníženia hodnoty majetku pod jeho účtovnú hodnotu“.

Uvedené skutočnosti sú v rozpore s ustanovením § 30, ods. 7 zákona o účtovníctve, ktorý stanovuje: „Inventarizačný rozdiel zaúčtuje účtovná jednotka do účtovného obdobia, za ktoré sa inventarizáciou overuje stav majetku, záväzkov a rozdielu majetku a záväzkov“. Na základe výsledkov inventarizácie hlavného mesta k 31.12.2014 možno konštatovať, že účtovníctvo mesta zostáva nepreukázateľné v súlade so zákonom č. 431/2002 Z.z. o účtovníctve, ktoré v § 8 ods. (4) stanovuje „Účtovníctvo účtovnej jednotky je preukázateľné, ak všetky účtovné záznamy sú preukázateľné a účtovná jednotka vykonala inventarizáciu“.

Záverom konštatujem, že mi bola predložená účtovná závierka za rok 2014, ktorá bola zostavená v súlade so zákonom č. 431/2002 Z. z. Audítor overil ročnú účtovnú závierku mesta podľa zákona o účtovníctve. Overuje hospodárenie mesta podľa rozpočtu, hospodárenie s ostatnými finančnými prostriedkami, stav a vývoj dlhu a dodržiavania pravidiel používania návratných zdrojov financovania.

Prerokovanie ZÚ v mestskom zastupiteľstve viedlo aj v minulom roku k prijatiu niekoľkých opatrení. V minulosti prijaté opatrenia v uznesení MZ k ZÚ prispeli k čiastočnému zlepšeniu v hospodárení mesta, avšak mimoriadna inventarizácia prebiehajúca v roku 2013 a ani za tým nasledujúca riadna inventarizácia v roku 2013, ani inventarizácia v roku 2014 opäť nepredstavujú riešenie problému. Nebolo tiež reagované na moju požiadavku o zavedenie programu, ktorý umožní vystavenie objednávky, predpisu alebo platobného poukazu len v priamej väzbe na voľné rozpočtové zdroje. Túto by som v prípade prijímania opatrení požiadal pridať k ďalším konkrétnym opatreniam týkajúcim sa hospodárenia s majetkom mesta. Význam tejto požiadavky je praktický a chráni vedúcich zamestnancov mesta pred náhodnou či úmyselnou chybou.

Hodnotiaca správa nezhodnotila jeden z dôležitých bodov opatrenia prijatých na zlepšenie situácie v oblasti záväzkov a ktoré nebolo naplnené obsahom, pre ktorý bolo prijaté. Preto uvediem jeho vyhodnotenie v závere môjho stanoviska.

Mestské zastupiteľstvo schválilo dňa 25. – 26.6.2014 uznesenie č. 1611/2014, v ktorom v bode C 1.2 „žiada riaditeľa magistrátu o vytvorenie pracovnej skupiny z vedúcich odborných zamestnancov jednotlivých oddelení magistrátu, ktorých sa týkajú nedostatky uvedené

v inventarizačnom zápise zo dňa 28.3.2014 a v stanovisku mestského kontrolóra k záverečnému účtu k 31.12.2013 v časti, týkajúcej sa inventarizácie majetku a záväzkov mesta k 31.12.2013. Predmetná komisia spolu s odbornými zamestnancami zodpovednými za tú – ktorú oblasť bude počas celého roka zistené nedostatky v inventarizácii riešiť a odstraňovať. Predmetná komisia tiež spracuje postup znižovania krátkodobých záväzkov v horizonte rokov 2014 – 2018, a tento bude sledovať a hodnotiť. O výsledkoch podá raz mesačne písomnú informáciu do OPP a na rokovanie MsZ“.

Na základe uvedeného vydal riaditeľ magistrátu (na pokyn OPP) príkaz č. 7/2014 zo dňa 10. októbra 2014, teda tri mesiace po jeho prijatí, k vytvoreniu pracovnej skupiny, ktorá pozostáva z ôsmich členov. Vedúcim skupiny je riaditeľ magistrátu. Do konca roka 2014 vytvorená pracovná skupiny nezasadala ani raz. Prvé stretnutie pracovnej skupiny bolo až dňa 23.1.2015. Jej členovia navrhli postup, s určením zodpovednosti a termínov plnenia, na riešenie nedostatkov uvedených v inventarizačnom zápise k 31.12.2013 a v stanovisku mestského kontrolóra k záverečnému účtu. Informácia o postupe pri odstraňovaní inventarizačných rozdielov v inventarizácii k 31.12.2013 nebola v roku 2014 na rokovanie MsZ predložená ani raz. Prvý krát bola predložená až dňa 26.2.2015 a ďalej bola predkladaná na každé zasadnutie MsZ. Podľa schváleného uznesenia mala predmetná komisia spracovať postup znižovania krátkodobých záväzkov v horizonte 2014 – 2018, ktorý bude sledovať a hodnotiť a o výsledku podá raz mesačne písomnú informáciu do OPP a na rokovanie MsZ. Podľa dostupných informácií táto časť uznesenia nebola splnená.

Pre informáciu nižšie je uvedený stav na záväzkových účtoch :

- účet 321 – Dodávatelia, stav k 31.12.2013 bol – 19 586 128,- eur a k 31.12.2014 bol zistený stav 13 245 136,- €,
- účet 323 – Krátkodobé rezervy, v predchádzajúcom období bol stav 617 209,- € a k 31.12.2014 42 403,- €,
- účet 324 – Prijaté preddavky, v predchádzajúcom období bol stav 8 098 439,- € a účtovný stav k 31.12.2014 bol 10 204 913,- € pričom inventarizácia tohto účtu vykonaná nebola,
- účet 325 – Ostatné záväzky, v predchádzajúcom období bol stav – 8 779 675,- € a účtovný stav pri inventarizácii k 31.12.2014 bol 8 800 192,- €.

Posudzovaný záverečný účet je vypracovaný a predkladaný v súlade s platnými právnymi normami, spracovaný veľmi podrobne, miestami až analyticky a prehľadne, podáva dostatočný prehľad o príjmoch, výdavkoch a celkovom hospodárení v roku 2014.

Zákon č. 583/2004, § 16 (10) a (11) stanovujú, že prerokovanie záverečného účtu obce sa uzatvára jedným z týchto výrokov:

- a) celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad
- b) celoročné hospodárenie sa schvaľuje s výhradami

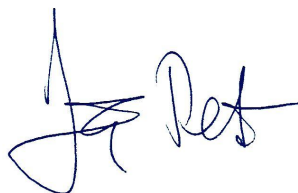
a ďalej ak sa záverečný účet schváli s výhradami, obecné zastupiteľstvo je povinné prijať opatrenia na nápravu nedostatkov.

Na základe uskutočneného preverenia príjmov a výdavkov, hodnotiacej správy a

hospodárenia mesta v roku 2014 o d p o r ú č a m mestskému zastupiteľstvu záverečný účet prerokovať a uzavrieť s výrokom „**bez výhrad**“

Vzhľadom k viacerým pripomienkam, ktoré boli v texte uvedené, odporúčam venovať pozornosť celoročne upresňovaniu rozpočtu príjmov s dôrazom na kapitálové príjmy. Odporúčam pravidelné upresňovanie programového rozpočtu v priebehu celého roka. Rozpočtová disciplína u všetkých subjektov, ktoré sú zapojené v rozpočtovom procese, nie je len povinnosťou neprekročiť rozpočtové výdaje, ale aj v prípade ich nereálnosti zabezpečiť včas ich úpravu rozpočtovými opatreniami. Udržanie rozpočtovej rovnováhy je pre stabilizáciu mestských financií kľúčovou úlohou tohto i nasledujúcich rokov.

Bratislava 15.6.2015



Ing. Peter Šinály
mestský kontrolór hlavného mesta SR Bratislavy

OBSAH

I. PRÍJMY ROZPOČTU HLAVNÉHO MESTA.....	3
1. DAŇOVÉ PRÍJMY	3
2. NEDAŇOVÉ PRÍJMY A KAPITÁLOVÉ PRÍJMY	4
3. PRÍJMY Z FINANČNÝCH OPERÁCIÍ	5
II. VÝDAVKY ROZPOČTU HLAVNÉHO MESTA	5
III. PLNENIE ROZPOČTU PODĽA PROGRAMOV	7
1. PROGRAM: ÚZEMNÝ ROZVOJ MESTA.....	8
2. PROGRAM: DOPRAVA A KOMUNIKÁCIE.....	9
3. PROGRAM: BEZPEČNOSŤ A PORIADOK.....	10
4. PROGRAM: ŽIVOTNÉ PROSTREDIE	11
5. PROGRAM: NAKLADANIE S MAJETKOM.....	12
6. PROGRAM: KOMUNIKÁCIA, MARKETING A CESTOVNÝ RUCH	12
7. PROGRAM: KULTÚRA	12
8. PROGRAM: ŠPORT	13
9. PROGRAM: VZDELÁVANIE	13
10. PROGRAM: SOCIÁLNA POMOC A SOCIÁLNE SLUŽBY	14
11. PROGRAM: Rozhodovanie, manažment a kontrola	15
12. PROGRAM: Moderný úrad pre ľudí.....	15
IV. Prehľad o stave a vývoji dlhu a záväzkov	16
V. Zúčtovanie finančných vzťahov k rozpočtu	20
VI. Záver.....	22